

Circolare 2016/3 ORSA

Principi per lo svolgimento di un'autovalutazione della situazione di rischio e del fabbisogno di capitale (ORSA) e il rendiconto alla FINMA

Riferimento:	Circ. FINMA 16/3 «ORSA»
Data:	3 dicembre 2015
Entrata in vigore:	1° gennaio 2016
Ultima modifica:	26 giugno 2024 [le modifiche sono contrassegnate con un * ed elencate alla fine del documento]
Basi legali:	LFINMA art. 7 cpv. 1 lett. b, 29 LSA art. 22 OS art. 96a, 195

Destinatari						
LBCR	LSA	LIsFi	LInFi	LICoI	LRD	Altri
Banche						
Gruppi e congl. finanziari.						
Persone secondo l'art. 1b						
LBCR						
Altri intermediari						
Assicuratori	X					
Gruppi e congl. assicurativi	X					
Intermediari assicurativi						
Gestori patrimoniali						
Trustee						
Gestori di patrimoni collettivi						
Direzioni dei fondi						
Società di intermed. mobiliare che tengono conti						
Società di intermed. mobiliare che non tengono conti						
Sedi di negoziazione						
Controparti centrali						
Depositari centrali						
Repertorio di dati sulle negoz.						
Sistemi di pagamenti						
Partecipanti						
SICAV						
Società in accomandita per ICC						
SICAF						
Banche depositarie						
Rappresentanti di ICC esteri						
Altri intermediari						
OAD						
Assoggettati OAD						
Società di audit						
Agenzie di rating						

I. Scopo	nm.	1–2
II. Ambito di applicazione	nm.	3–4
III. Disposizioni generali	nm.	5–13
IV. Componenti dell'ORSA	nm.	14–31
A. Prospettiva lungimirante	nm.	17–20
B. Profilo di rischio complessivo	nm.	21–25
C. Fabbisogno complessivo di capitale	nm.	26–29
D. Misure di riduzione dei rischi	nm.	30–31
V. Svolgimento dell'ORSA	nm.	32–33
VI. Documentazione interna	nm.	34–36
VII. Rapporto alla FINMA	nm.	37–48
VIII. Obblighi e scadenze di presentazione del rapporto	nm.	49–54

I. Scopo

Abrogato 1*

La presente circolare concretizza l'art. 96a dell'Ordinanza sulla sorveglianza (OS; RS 961.011) per quanto concerne l'autovalutazione della situazione di rischio e del fabbisogno di capitale (*Own Risk and Solvency Assessment*, ORSA). 2*

II. Ambito di applicazione

La presente circolare si applica a tutte le imprese di assicurazione ai sensi dell'art. 2 cpv. 1 lett. a e b LSA nonché ai gruppi e ai conglomerati assicurativi ai sensi dell'art. 2 cpv. 1 lett. d in combinato disposto con gli artt. 65 e 73 LSA assoggettati alla sorveglianza di gruppi e conglomerati assicurativi (assicuratori). 3*

Abrogato 4*

III. Disposizioni generali

Nel quadro della presente circolare occorre considerare le peculiarità, la dimensione e la complessità dell'assicuratore e tenere conto del principio di proporzionalità. 5

Abrogato 6*

L'ORSA comprende l'insieme dei processi e delle procedure dell'assicurato utilizzati: 7

- per l'identificazione, la valutazione, la sorveglianza e la gestione dei rischi durante il periodo di pianificazione e il relativo rendiconto; e 8

- per determinare l'adeguatezza patrimoniale (cioè il raffronto tra fabbisogno di capitale e capitale disponibile) durante il periodo di pianificazione. 9

Abrogato 10*

L'ORSA viene preso in linea di conto nel momento in cui la strategia commerciale viene sviluppata ed è parte integrante del piano aziendale. Il consiglio di amministrazione e la direzione integrano i risultati dell'ORSA nei loro processi decisionali; verificano periodicamente l'adeguatezza dell'ORSA ai fini della gestione d'impresa. 11

L'ORSA soggiace alle direttive e ai requisiti per un sistema di controllo interno efficace e adeguato all'attività svolta; l'assicuratore definisce i corrispondenti controlli chiave e li documenta. 12

L'assicuratore redige i principi che disciplinano il proprio ORSA in una direttiva scritta (ORSA *policy*). Fissa per iscritto le tappe del processo ORSA (progettazione). 13*

IV. Componenti dell'ORSA

L'ORSA considera tutte le attività dell'assicuratore essenziali dal punto di vista del rischio; l'essenzialità deve essere definita dall'assicuratore. 14

Abrogat 15*-16*

A. Prospettiva lungimirante

Abrogato 17*

La prospettiva lungimirante dell'ORSA viene determinata tramite diversi scenari durante l'intero periodo di pianificazione, nei quali la successione causale di eventi e di misure deve essere considerata nell'arco del periodo di pianificazione. 18

Gli scenari vengono selezionati, specificati, analizzati e documentati dall'assicuratore. Devono tenere conto della situazione di rischio individuale dell'assicuratore. 19*

Abrogato 20*

B. Profilo di rischio complessivo

L'assicuratore determina il proprio profilo di rischio complessivo sotto forma di una descrizione esaustiva e di una stima della propria situazione di rischio. Il profilo di rischio complessivo copre i rischi durante il periodo di pianificazione, indipendentemente dal fatto che tali rischi vengano valutati o meno dal punto di vista quantitativo o qualitativo. 21

Gli scenari impiegati nell'ORSA sono rappresentativi del profilo di rischio complessivo e coprono tutti gli aspetti essenziali di tale profilo. 22

L'assicuratore impiega un metodo per determinare i rischi essenziali che tenga conto delle sue peculiarità e renda comparabili i rischi al di là delle categorie di rischio. Egli definisce le categorie di rischio da utilizzare. Il fatto di mostrare i rapporti di dipendenza fra i diversi rischi è una componente importante della determinazione del profilo di rischio complessivo. 23

Ogni concentrazione del rischio essenziale determinata in conformità al nm. 23 – in particolare per quanto riguarda categorie di rischio, generatori di rischio, tipologie di attività, fattori geografici o controparti – deve essere elencata e analizzata; deve inoltre confluire nella stima della situazione di rischio. 24

Occorre inoltre esaminare i rischi che risultano in particolare dalla struttura di partecipazione e da transazioni interne all'impresa (*intragroup transactions*) tra le unità 25

dell'assicuratore e dal fatto che le risorse di liquidità e di capitale dell'assicuratore sono probabilmente ubicate in giurisdizioni differenti.

C. Fabbisogno complessivo di capitale

Nel corso di ogni anno del periodo di pianificazione, l'assicuratore determina e valuta l'adeguatezza patrimoniale per ogni scenario e nelle prospettive rilevanti. 26

Per quanto riguarda le prospettive rilevanti, le prospettive regolamentari sono prescritte; le rimanenti prospettive devono essere imperativamente considerate, purché vengano impiegate dall'assicuratore per la gestione dell'attività. 27

La determinazione del capitale disponibile avviene tenendo in considerazione la pianificazione dell'attività, segnatamente gli obiettivi in termini di utili, la gestione del capitale e la politica di dividendi. Il capitale disponibile deve inoltre essere valutato anche dal punto di vista della qualità, della multifunzionalità e della fungibilità. 28

Il fabbisogno complessivo di capitale dell'assicuratore viene determinato in base al profilo di rischio complessivo e in considerazione di tolleranza al rischio, pianificazione dell'attività e misure di riduzione dei rischi. 29

D. Misure di riduzione dei rischi

L'assicuratore esamina le misure di riduzione dei rischi esistenti e altre eventuali misure preventive e situative di riduzione dei rischi sulla base del profilo di rischio complessivo e del fabbisogno complessivo di capitale, in considerazione della propensione e della tolleranza al rischio specifiche all'impresa. 30

L'ORSA fornisce informazioni sull'efficacia delle misure di riduzione dei rischi selezionate e in particolare di quelle esistenti. Occorre indicare l'effetto di tali informazioni sulla scelta e l'implementazione delle misure di riduzione dei rischi. 31

V. Svolgimento dell'ORSA

Abrogato 32*

Cambiamenti sostanziali della situazione di rischio possono comportare lo svolgimento integrale o parziale dell'ORSA a intervalli più ravvicinati. 33

VI. Documentazione interna

Le singole fasi del processo di svolgimento dell'ORSA devono essere documentate. 34

L'assicuratore documenta adeguatamente i risultati dell'ORSA. 35

L'assicuratore garantisce che il rendiconto sull'ORSA e i relativi risultati siano trasmessi ai funzionari e agli organi rilevanti. 36*

VII. Rapporto alla FINMA

Abrogato 37*

I gruppi e i conglomerati assicurativi sottoposti a sorveglianza presentano alla FINMA rapporti separati per le imprese di assicurazione assoggettate e un rapporto per il gruppo o il conglomerato assicurativo, che indica in maniera adeguata la visione consolidata e le più importanti unità. 38*

Abrogato 39*

Il rapporto è un documento a sé stante e contiene almeno le seguenti componenti: 40*

- *management summary*; 41
- abrogato 42*-44*
- risultati a livello qualitativo e quantitativo degli scenari, delle prospettive di adeguatezza patrimoniale e delle misure di riduzione dei rischi; 45*
- conclusioni relative ai risultati e alla stima dell'efficacia dell'ORSA come strumento di gestione dell'impresa; 46
- definizioni concettuali. 47

Abrogato 48*

VIII. Obblighi e scadenze di presentazione del rapporto

Abrogato 49*

Il rapporto da inoltrare annualmente viene inoltrato al termine della pianificazione delle attività, ma al più tardi entro il 31 gennaio del primo anno di pianificazione. 50

La richiesta motivata di deroga all'obbligo di presentare un rapporto deve essere trasmessa alla FINMA per tempo; al riguardo occorre considerare un tempo di trattamento sufficiente. La deroga concessa si applica a partire dalla decisione della FINMA. 51*

Una deroga all'obbligo di presentare un rapporto può essere limitata in particolare al tipo, alla portata o alla frequenza del rendiconto. Una deroga può essere abrogata o adeguata 52

dalla FINMA entro un congruo termine.

Qualora la situazione di rischio o l'intensità della vigilanza dovesse mutare, può essere disposto un rendiconto. 53*

Le imprese di assicurazione delle categorie di vigilanza 4 e 5 presentano un rendiconto per la prima volta entro il 31 gennaio 2026 al più tardi. 54*

Elenco delle modifiche



Questa circolare è modificata come segue:

Modifica del 23 agosto 2018 in vigore dal 1° gennaio 2019

nm. modificati	38, 40, 45, 48
nm. abrogati	42, 43, 44, 52
altra modifica	abrogazione del titolo dopo il nm. 51

Modifiche del 26 giugno 2024 in vigore dal 1° settembre 2024

nuovi nm.	52, 53, 54
nm. modificati	2, 3, 13, 19, 36, 38, 48, 51
nm. abrogati	1, 4, 6, 10, 15, 16, 17, 20, 32, 37, 39, 48, 49